

УДК 342.7

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ: ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Е. Н. Зиньков

начальник кафедры государственно-правовых дисциплин,
кандидат юридических наук,
Самарский юридический институт ФСИН России
e-mail: gpd@samlawin.ru

Аннотация. Вопросы реализации сотрудниками уголовно-исполнительной системы России конституционного права на жилище занимают особое положение среди наиболее важных и актуальных проблем, касающихся пенитенциарной сферы государственной деятельности. Характером службы, предусматривающей выполнение задач, которые сопряжены с опасностью для жизни и здоровья, иными особыми условиями прохождения службы, определяется специфический правовой статус сотрудников уголовно-исполнительной системы, содержание и характер обязанностей государства по отношению к ним и их служебных обязанностей по отношению к государству, что требует от законодателя установления для данной категории граждан Российской Федерации дополнительных мер социальной защиты, в том числе и в жилищной сфере.

Ключевые слова: конституционное право, уголовно-исполнительная система, сотрудник, социальные гарантии, жилище

Annotation. Issues related to the implementation of the constitutional right to housing by employees of the Russian criminal Executive system occupy a special position among the most important and topical issues related to the penitentiary sphere of state activity. The nature of the service, which provides for the performance of tasks that involve danger to life and health, and other special conditions of service, determines the specific legal status of employees of the criminal Executive system, the content and nature of the state's duties towards them and their official duties towards the state, which requires the legislator to establish additional social protection measures for this category of citizens of the Russian Federation, including in the housing sector.

Keywords: constitutional law, criminal enforcement system, employee, social guarantees, housing

Российская Федерация является социальным государством, и политика его должна быть направлена на создание необходимых условий, которые обеспечивали бы достойную жизнь и свободное развитие человека и гражданина. Социальное государство несет особую ответственность за доступность жизненно важных благ, включающих продовольствие, жилье и т. д.

Среди основных социально-экономических прав и свобод человека и гражданина статья 40 Конституции РФ 1993 года императивно провозглашает

право на жилище: «Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища».

Одним из приоритетных направлений в области обеспечения социальных гарантий сотрудника пенитенциарного ведомства Российской Федерации и членов его семьи является жилищное обеспечение в соответствии со статьей 69 Федерального закона от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации “Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы”». Данный вопрос изначально является немаловажным и способен порождать разные проблемы по мере их решения. Ситуация с жилищным обеспечением сотрудников силовых структур в России, в частности сотрудников уголовно-исполнительной системы (далее — УИС), на данный момент является неординарной.

Существующий и отчасти действующий в настоящее время в Российской Федерации правовой механизм жилищного обеспечения сотрудников УИС предусматривает несколько направлений решения данного вопроса:

1. Предоставление государственных жилищных сертификатов (далее — ГЖС). Данное направление реализуется согласно Правилам выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153.

Регламент предоставления ГЖС в УИС указан в приказе № 181 «Об утверждении Порядка и сроках формирования списков граждан — участников основного мероприятия «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации, состоящих на учете в УИС и изъявивших желание получить государственные жилищные сертификаты, а также порядка оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов в уголовно-исполнительной системе», утвержденном ФСИН России 2 марта 2018 года.

Статистика лиц, которые стояли на жилищном учете и смогли улучшить свое жилищное положение, за последние пять лет, выглядит следующим образом:

– в 2015 году состояли на жилищном учете 9 829 семей; улучшили условия за счет ГЖС 234 семьи, за счет капитальных вложений на жилищное строительство — 103 семьи;

– в 2016 году состояли на жилищном учете 9 016 семей; улучшила условия за счет ГЖС 281 семья, за счет капитальных вложений на жилищное строительство — 36 семей;

– в 2017 году состояли на жилищном учете 8 295 семей; улучшили условия за счет ГЖС 220 семей, за счет капитальных вложений на жилищное строительство — 32 семьи;

– в 2018 году состояло на жилищном учете 7 562 семьи; улучшили условия за счет государственных жилищных сертификатов 317 семей, за счет капитальных вложений на жилищное строительство — 3 семьи;

– в 2019 году состояло на жилищном учете 6 824 семьи; улучшили условия за счет государственных жилищных сертификатов 190 семей, за счет капитальных вложений на жилищное строительство — 13 семей [1];

2. Единовременная социальная выплата сотрудникам и гражданам (далее — ЕСВ). Предусмотрена Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В нем закреплено право сотрудников УИС на получение ЕСВ для обеспечения жилым помещением. В целях своевременного, полного и объективного рассмотрения вопросов предоставления сотрудникам и гражданам ЕСВ приказом ФСИН России от 16 октября 2014 г. № 550 «Об утверждении Порядка формирования и работы комиссий учреждений и органов уголовно-исполнительной системы по рассмотрению вопросов предоставления сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, членам их семей и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения» были делегированы полномочия комиссиям при территориальных органах ФСИН России и образовательных организациях ФСИН России по рассмотрению вопросов предоставления сотрудникам уголовно-исполнительной системы и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, членам их семей и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, ЕСВ.

В соответствии с указанным приказом за последние годы приняты на учет:

– в 2014 году — 7 сотрудников (граждан);

- в 2015 году — 39 сотрудников (граждан);
- в 2016 году — 30 сотрудников (граждан);
- в 2017 году — 51 сотрудник (гражданин);
- в 2018 году — 100 сотрудников (граждан);
- в 2019 году — 105 сотрудников (граждан).

По программе ЕСВ выплаты получили:

- в 2013 году — 49 граждан (семей);
- в 2014 году — 480 граждан (семей);
- в 2015 году — 650 граждан (семей);
- в 2016 году — 627 граждан (семей);
- в 2017 году — 466 граждан (семей);
- в 2018 году — 489 граждан (семей);
- в 2019 году — 610 граждан (семей) [1].

3. Предоставление служебного жилья. В этих целях в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 г. № 217 «Об установлении категорий сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации, которым предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда, и о порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам этих учреждений и органов» формируется жилищный фонд служебного помещения. Так, в 2019 году к числу служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда УИС отнесена 31 квартира. Все квартиры предоставлены сотрудникам уголовно-исполнительной системы по договорам найма служебного жилого помещения (в 2018 году к числу служебных помещений специализированного жилищного фонда отнесено 168 квартир, в 2017 году — 92 квартиры, в 2016 году — 28 квартир и в 2015 году — 43 квартиры) [1].

4. Компенсация за наем (поднаем) жилых помещений. Один из путей решения жилищных вопросов сотрудников УИС, не состоящих по месту службы на учете как нуждающиеся в улучшении жилищных условий. Порядок компенсации регламентирован Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2016 г. № 894 «О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации, а также членам семей сотрудников указанных учреждений и органов, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие

заболевания, полученного в период прохождения службы в этих учреждениях и органах». Согласно официальным данным ФСИН России, компенсацию за наем (поднаем) жилого помещения получили:

- в 2015 году — 5 888 семей;
- в 2016 году — 6 354 семьи;
- в 2017 году — 6 229 семей;
- в 2018 году — 6 287 семей;
- в 2019 году — 5 493 семьи [1].

В настоящее время, по данным ФСИН России, необходимо обеспечить жильем несколько тысяч сотрудников УИС, ставших на учет в качестве нуждающихся в жилье. Отсутствие реального механизма обеспечения социальных гарантий в решении жилищных вопросов может весьма негативно сказываться на качественном комплектовании кадров УИС, вызывает большую текучесть сотрудников и в целом отрицательно сказывается на решении основных задач, стоящих перед пенитенциарной системой Российской Федерации. Данный фактор также может оказывать негативное воздействие на морально-психологическое состояние самих сотрудников, их способность к добросовестному выполнению должностных обязанностей. Наличие жилья, в свою очередь, придает сотруднику большую уверенность в завтрашнем дне, что непосредственно сказывается и на качественном исполнении им служебных обязанностей. Служебная деятельность сотрудника УИС неразрывно связана с напряженными, а порой и конфликтными ситуациями со специфическим контингентом, и от их разрешения зависит стабильность оперативной обстановки в учреждении. Отсутствие этой уверенности влечет за собой нарастание дестабилизирующего воздействия на эффективность служебной деятельности постоянного состава и всей системы в целом.

1. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // ФСИН России. URL: <http://фсин.пф/structure/development/zhilishchnoe-obespechenie-sotrudnikov-i-pensionerov-uis/> (дата доступа: 28.02.2020). [Вернуться к статье](#)